

**GERENCIA REGIONAL DE CONTROL MOQUEGUA**

**INFORME DE ORIENTACIÓN DE OFICIO**  
**N° 3989-2025-CG/GRMQ-SOO**

**ORIENTACIÓN DE OFICIO**  
**MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UBINAS**  
**UBINAS, GENERAL SÁNCHEZ CERRO, MOQUEGUA**

**“EVALUACIÓN DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DEL  
PROGRAMA VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL  
PRIMER TRIMESTRE 2025”**

**PERÍODO DE EVALUACIÓN:  
DEL 15 AL 21 DE ABRIL DE 2025**

**TOMO I DE I**

**MOQUEGUA, 22 DE ABRIL DE 2025**

“Decenio de la Igualdad de oportunidades para las mujeres y hombres”  
“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

---

**INFORME DE ORIENTACIÓN DE OFICIO N° 3989-2025-CG/GRMQ-SOO**

**“EVALUACIÓN DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DEL PROGRAMA VASO DE LECHE  
CORRESPONDIENTE AL PRIMER TRIMESTRE 2025”**

---

**ÍNDICE**

---

DENOMINACIÓN	N° Pág.
I. ORIGEN	1
II. SITUACIONES ADVERSAS	1
III. DOCUMENTACIÓN E INFORMACIÓN QUE SUSTENTA LA ORIENTACIÓN DE OFICIO	4
IV. CONCLUSIÓN	4
V. RECOMENDACIONES	4
APÉNDICES	6



Firmado digitalmente por  
MAMANI CÚAYLA Anyela Denis  
FAU 20131378972 soft  
Motivo: Doy Visto Bueno  
Fecha: 22-04-2025 16:45:16 -05:00



Firmado digitalmente por  
VASQUEZ NEIRA Jean Franck  
FAU 20131378972 soft  
Motivo: Doy Visto Bueno  
Fecha: 22-04-2025 17:25:53 -05:00

## INFORME DE ORIENTACIÓN DE OFICIO N° 3989-2025-CG/GRMQ-SOO

### **“EVALUACIÓN DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DEL PROGRAMA VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL PRIMER TRIMESTRE 2025”**

#### **I. ORIGEN**

El presente informe se emite en mérito a lo dispuesto por la Gerencia Regional de Control de Moquegua, servicio que ha sido registrado en el Sistema de Control Gubernamental – SCG con la orden de servicio n.° 02-L476-2025-029, en el marco de lo previsto en la Directiva n.° 013-2022-CG/NORM “Servicio de Control Simultáneo”, aprobada mediante Resolución de Contraloría n.° 218-2022-CG de 30 de mayo de 2022 modificada por Resolución de Contraloría n.° 270-2022-CG de 10 de agosto de 2022, Resolución de Contraloría n.° 062-2023-CG de 13 de febrero de 2023 y Resolución de Contraloría n.° 429-2023-CG de 20 de diciembre de 2023.

#### **II. SITUACIONES ADVERSAS**

De la revisión efectuada a la “Consulta de ejecución del gasto” publicada en el portal del Ministerio de Economía y Finanzas, se ha identificado una (1) situación adversa que amerita la adopción de acciones para asegurar la continuidad del proceso, el resultado o el logro de los objetivos de la “Evaluación de la ejecución presupuestal del programa vaso de leche correspondiente al primer trimestre 2025”.

La situación adversa identificada se expone a continuación:

- 1. LA ENTIDAD NO EJECUTÓ EL PRESUPUESTO ASIGNADO PARA ADQUIRIR LOS INSUMOS DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DEL PRIMER TRIMESTRE DE 2025; LO QUE PODRÍA OCASIONAR EL RIESGO DE DESABASTECIMIENTO PARA LOS BENEFICIARIOS, AFECTANDO NEGATIVAMENTE LA CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA A LA MEJORA DE SU ESTADO NUTRICIONAL.**

##### **a) Condición:**

El Programa Vaso de Leche (PVL), es un programa social alimentario, creado mediante Ley n.° 24059 “Ley de creación del Programa del Vaso de Leche en todos los municipios provinciales de la República”, publicada el 6 de enero de 1985, complementada con la Ley n.° 27470, publicada el 3 de junio de 2001, modificada mediante Ley n.° 31554 y Ley n.° 31782, publicadas el 11 de agosto de 2022 y 13 de junio de 2023, respectivamente.

El PVL, tiene como finalidad elevar el nivel nutricional de los beneficiarios y mejorar la calidad de vida de los segmentos más pobres de la población. Según el marco legal vigente, los beneficiarios principales son los niños menores de 6 años, madres gestantes y en periodo de lactancia, priorizando a quienes presenten estado de desnutrición o se encuentren afectados por tuberculosis. Asimismo, de existir recursos disponibles después de haber atendido la totalidad de beneficiarios principales, el Programa puede atender a niños entre 7 y 13 años, adultos mayores y afectados por tuberculosis.

La Ley n.° 27470, “Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa Vaso de Leche”, establece que dicho Programa debe cumplir con el requisito que exige un abastecimiento obligatorio los siete días a la semana a los niños y niñas.



Firmado digitalmente por  
MAMANI CUAYLA Anyela Denis  
FAU 20131378972 soft  
Motivo: Doy Visto Bueno  
Fecha: 22-04-2025 16:45:16 -05:00



Firmado digitalmente por  
VASQUEZ NEIRA Jean Franck  
FAU 20131378972 soft  
Motivo: Doy Visto Bueno  
Fecha: 22-04-2025 17:25:53 -05:00

Este Programa es administrado por los Municipios, quienes se encargan de ejecutar las labores financieras, logísticas y operativas que demanda el Programa. Las Municipalidades como responsables de la ejecución del Programa del Vaso de Leche, en coordinación con la Organización del PVL, organizan programas, coordinan y ejecutan la implementación de dicho Programa en sus fases de selección de beneficiarios, programación, distribución, supervisión y evaluación.

Asimismo, en cada municipalidad Provincial y Distrital se conforma un Comité de Administración del Programa del Vaso de Leche, cuya constitución es aprobada mediante Resolución de Alcaldía con acuerdo del Concejo Municipal y está integrado por el alcalde, un funcionario municipal, un representante del Ministerio de Salud, tres representantes de la organización del Programa del Vaso de Leche, elegidas democráticamente por sus bases.

En ese contexto, se ha realizado la consulta de ejecución del gasto, a través del Portal de Transparencia del Ministerio de Economía y Finanzas, que viene realizando la Municipalidad Distrital de Ubinas en adelante "Entidad", para el Programa de Vaso de Leche durante el primer trimestre de 2025, advirtiendo que, al 21 de abril del presente, la citada Entidad no ha ejecutado el presupuesto asignado, encontrándose al 0.00% de avance, tal como se visualiza en la siguiente imagen:

**Imagen n.º 1**

¿Quién gasta?	¿En qué se gasta?	¿Con qué se financian los gastos?	¿Cómo se estructura el gasto?	¿Dónde se gasta?	¿Cuándo se hizo el gasto?																		
Provincia	Función	Rubro	Categoría	Departamento	Mes																		
TOTAL																							
Nivel de Gobierno M. GOBIERNOS LOCALES																							
Dist. Los Mamon. M. MUNICIPALIDADES																							
Departamento 19. MOQUEGUA																							
Categoría-Proyecto/Actividad ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS QUE NO RESULTAN EN PRODUCTOS																							
Producto/Proyecto 399999 SIN PRODUCTO																							
Actividad/Actividad de Inversión/Caja 8001056 PROGRAMA DEL VASO DE LECHE																							
Fuente de Financiamiento 1. RECURSOS ORDINARIOS																							
Municipalidad 19010-01149 MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UBINAS																							
<table border="1"> <thead> <tr> <th>Trimestre</th> <th>PMU</th> <th>PMU</th> <th>Certificación</th> <th>Compromiso Aneal</th> <th>Alcance de Compromiso Inicial</th> <th>Devengado</th> <th>Grado</th> <th>Avance %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1er Trimestre</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>52,954</td> <td>52,954</td> <td>52,954</td> <td>0</td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table>						Trimestre	PMU	PMU	Certificación	Compromiso Aneal	Alcance de Compromiso Inicial	Devengado	Grado	Avance %	1er Trimestre				52,954	52,954	52,954	0	0
Trimestre	PMU	PMU	Certificación	Compromiso Aneal	Alcance de Compromiso Inicial	Devengado	Grado	Avance %															
1er Trimestre				52,954	52,954	52,954	0	0															

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, link: <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx>

Como se observa, a pesar de que la Entidad tiene presupuesto asignado no ha garantizado la adquisición de insumos del Programa del Vaso de Leche, por lo que, se advierte el incumplimiento de las funciones que la Entidad tiene en materia programas sociales.

Los hechos antes descritos revelan el incumplimiento la siguiente normativa:

**b) Criterio**

- **Ley n.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, de 27 de mayo de 2003 y modificatorias**

(...)

**ARTÍCULO 73.- MATERIAS DE COMPETENCIA MUNICIPAL**

(...)

**6. En materia de servicios sociales locales**

6.1. Administrar, organizar y ejecutar los programas locales de lucha contra la pobreza y desarrollo social.

6.2. Administrar, organizar y ejecutar los programas locales de asistencia, protección y apoyo a la población en riesgo, y otros que coadyuven al desarrollo y bienestar de la población.



Firmado digitalmente por  
MAMANI CUAYLA Anyela Denis  
FAU 20131378972 soft  
Motivo: Doy Visto Bueno  
Fecha: 22-04-2025 16:45:16 -05:00



Firmado digitalmente por  
VASQUEZ NEIRA Jean Franck  
FAU 20131378972 soft  
Motivo: Doy Visto Bueno  
Fecha: 22-04-2025 17:25:53 -05:00

(...)"

#### **ARTÍCULO 84.- PROGRAMAS SOCIALES, DEFENSA Y PROMOCIÓN DE DERECHOS**

Las municipalidades, en materia de programas sociales, de defensa y promoción de derechos, ejercen las siguientes funciones:

1. Funciones específicas exclusivas de las municipalidades provinciales:

(...)

1.4. Ejecutar el Programa del Vaso de Leche y demás programas de apoyo alimentario con participación de la población y en concordancia con la legislación sobre la materia, cuando la municipalidad distrital no pueda asumir dicha función."

(...)

➤ **Ley n.º 27712, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche, de 1 de mayo de 2002**

"(...)

#### **Artículo 1.- Modificación del numeral 2.2. del Artículo 2 de la Ley Nº 27470**

Modifícase el numeral 2.2 del Artículo 2 de la Ley Nº 27470, el mismo que quedará redactado con el texto siguiente:

"2.2 Las Municipalidades como responsables de la ejecución del Programa del Vaso de Leche, en coordinación con la Organización del Vaso de Leche, organizan programas, coordinan y ejecutan la implementación de dicho Programa en sus fases de selección de beneficiarios, programación, distribución, supervisión y evaluación.

(...).

#### **Artículo 2.- Modificación del numeral 4.1 del Artículo 4 de la Ley Nº 27470**

Modifícase el numeral 4.1 del Artículo 4 de la Ley Nº 27470, el mismo que quedará redactado con el texto siguiente:

(...)

El Programa del Vaso de Leche deberá cumplir con el requisito que exige un abastecimiento obligatorio los siete días de la semana a los niños. Excepcionalmente, podrá autorizarse mediante Resolución de Alcaldía la entrega de la ración alimenticia en una sola oportunidad en forma semanal equivalente a la misma, en el caso de los lugares que se encuentren alejados del Centro de Distribución.

(...)"

➤ **Ley n.º 31554, Ley que Modifica la Ley 27470, Ley que Establece Normas Complementarias Para la Ejecución del Programa del Vaso de Leche, a Fin de Mejorar la Focalización, la Cobertura del Programa y los Mecanismos de Control, de 12 de agosto de 2022**

"(...)

#### **Artículo 1.- Objeto de la Ley**

La presente ley tiene por objeto establecer normas complementarias sobre la organización, administración y ejecución de los recursos del Programa del Vaso de Leche que tienen a su cargo los gobiernos locales, además de contribuir a elevar el estado nutricional de sus beneficiarios, en concordancia con la directiva que establece los valores nutricionales mínimos establecidos por el Instituto Nacional de Salud y aprobados por el Ministerio de Salud



Firmado digitalmente por  
MAMANI CUAYLA Anyela Denis  
FAU 20131378972 soft  
Motivo: Doy Visto Bueno  
Fecha: 22-04-2025 16:45:16 -05:00



Firmado digitalmente por  
VASQUEZ NEIRA Jean Franck  
FAU 20131378972 soft  
Motivo: Doy Visto Bueno  
Fecha: 22-04-2025 17:25:53 -05:00

**Artículo 3.- De la utilización de los recursos**

(...)

Los montos que transfiera el Ministerio de Economía y Finanzas por concepto del Programa del Vaso de Leche financian únicamente el valor de la ración alimenticia (...). Los gastos de operación o funcionamiento son cubiertos por las municipalidades con recursos directamente recaudados, con donaciones o con convenios de cooperación interinstitucional.

**Artículo 4.- De la ración alimenticia**

(...)

Los recursos del Programa del Vaso de Leche financian la ración alimenticia diaria, la que debe estar compuesta por productos de origen nacional al 100 % en aquellas zonas en las que la oferta de productos cubra la demanda.

(...)

El Programa del Vaso de Leche debe cumplir con el requisito que exige un abastecimiento obligatorio los siete días de la semana a los niños y niñas (...)"

**c) Consecuencia**

La situación expuesta podría ocasionar el riesgo de desabastecimiento para los beneficiarios, afectando negativamente la contribución del programa a la mejora de su estado nutricional.

**III. DOCUMENTACIÓN E INFORMACIÓN QUE SUSTENTA LA ORIENTACIÓN DE OFICIO**

La información y documentación que la Comisión de Control ha revisado durante el desarrollo de la orientación de oficio a la "Consulta de ejecución del gasto" publicada en el portal del Ministerio de Economía y Finanzas, se encuentra detallada en el Apéndice n.º 1.

La situación adversa identificada en el presente informe se sustenta en la revisión y análisis de la información obtenida por la Comisión de Control, la cual ha sido señalada en la condición y se encuentra publicada en el portal del Ministerio de Economía y Finanzas.

**IV. CONCLUSIÓN**

Durante la ejecución de la Orientación de Oficio a la "Consulta de ejecución del gasto" publicada en el portal del Ministerio de Economía y Finanzas, se han advertido una (1) situación adversa que afectan o podrían afectar la continuidad del proceso, el resultado o el logro de los objetivos de la "Evaluación de la ejecución presupuestal del programa vaso de leche correspondiente al primer trimestre 2025", las cuales han sido detalladas en el presente informe.

**V. RECOMENDACIONES**

- 5.1 Hacer de conocimiento al Titular de la Entidad el presente Informe de Orientación de Oficio, el cual contiene la situación adversa identificada como resultado de la Orientación de Oficio a la Consulta de ejecución del gasto" publicada en el portal del Ministerio de Economía y Finanzas, con la finalidad que se adopten las acciones preventivas y correctivas que correspondan, en el marco de sus competencias y obligaciones en la gestión institucional, con el objeto de asegurar la continuidad del proceso, el resultado o el logro de los objetivos de la "Evaluación de la ejecución presupuestal del programa vaso de leche correspondiente al primer trimestre 2025"

- 5.2 Hacer de conocimiento al Titular de la Entidad que debe comunicar al Órgano de Control Institucional de la Municipalidad Provincial de General Sánchez Cerro<sup>1</sup>, en el plazo máximo de cinco (5) días hábiles, las acciones preventivas o correctivas adoptadas o por adoptar respecto a la situación adversa contenida en el presente Informe de Orientación de Oficio, adjuntando la documentación de sustento respectiva.

Moquegua, 22 de abril de 2025.



Firmado digitalmente por MAMANI  
CUAYLA Anyela Denis FAU 20131378972  
soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 22-04-2025 16:45:40 -05:00

---

**Anyela Denis Mamani Cuayla**  
Integrante de la comisión de control  
Gerencia Regional de Control de Moquegua



Firmado digitalmente por VASQUEZ  
NEIRA Jean Franck FAU 20131378972  
soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 22-04-2025 17:26:07 -05:00

---

**Jean Franck Vasquez Neira**  
Gerente Regional de Control de Moquegua (e)  
Contraloría General de la República

---

<sup>1</sup> La Municipalidad Provincial de General Sánchez Cerro tiene bajo su ámbito de control a la Municipalidad Distrital de Ubinas.

*Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana*

Moquegua, 23 de Abril de 2025

## **OFICIO N° 000136-2025-CG/GRMQ**

Senor:

**Felix Pelagio Coaguila Coaguila**

Alcalde Distrital

**Municipalidad Distrital de Ubinas**

Calle Bolognesi S/N - Plaza De Armas

**Moquegua/General Sanchez Cerro/Ubinas**

- Asunto** : Notificación de Informe de Orientación de Oficio N° 3989-2025-CG/GRMQ-SOO
- Referencia** : a) Artículo 8° de la Ley n.° 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República, y sus modificatorias.  
b) Directiva n.° 013-2022-CG/NORM, "Servicio de Control Simultáneo", aprobada con Resolución de Contraloría n.° 218-2022-CG de 30 de mayo de 2022 modificatorias.

Me dirijo a usted en el marco de la normativa de la referencia, que regula el Servicio de Control Simultáneo y establece la comunicación al Titular de la entidad o responsable de la dependencia, y de ser el caso a las instancias competentes, respecto de la existencia de situaciones adversas que afectan o podrían afectar la continuidad del proceso, el resultado o el logro de los objetivos del proceso en curso, a fin de que se adopten oportunamente las acciones preventivas y correctivas que correspondan.

Sobre el particular, de la revisión de la información y documentación vinculada a "Evaluación de la Ejecución Presupuestal del Programa Vaso de Leche correspondiente al primer trimestre 2025", comunicamos que se ha identificado una situación adversa contenida en el Informe de Orientación de Oficio N° 3989-2025-CG/GRMQ-SOO, que se adjunta al presente documento.

En tal sentido, solicitamos comunicar a la Municipalidad Provincial de General Sánchez Cerro, en el plazo máximo de cinco (5) días hábiles desde la comunicación del presente Informe, las acciones preventivas o correctivas adoptadas y por adoptar respecto a las situaciones adversas identificadas en el citado Informe, adjuntando la documentación de sustento respectiva.

Es propicia la oportunidad para expresarle las seguridades de mi consideración.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

**Jean Franck Vasquez Neira**

Gerente Regional de Control | Gerencia Regional  
de Control de Moquegua(e)  
Contraloría General de la República

(JVN/amc)

Nro. Emisión: 01891 (L476 - 2025) Elab:(U71674 - L476)





## CARGO DE NOTIFICACIÓN

Sistema de Notificaciones y Casillas Electrónicas - eCasilla CGR

**DOCUMENTO** : OFICIO N° 000136-2025-GRMQ

**EMISOR** : JEAN FRANCK VASQUEZ NEIRA - GERENTE REGIONAL DE CONTROL DE MOQUEGUA - GERENCIA REGIONAL DE CONTROL DE MOQUEGUA - CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

**DESTINATARIO** : FELIX PELAGIO COAGUILA COAGUILA

**ENTIDAD SUJETA A CONTROL** : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UBINAS

Sumilla:

Me dirijo a usted en el marco de la normativa de la referencia, que regula el Servicio de Control Simultáneo y establece la comunicación al Titular de la entidad o responsable de la dependencia, y de ser el caso a las instancias competentes, respecto de la existencia de situaciones adversas que afectan o podrían afectar la continuidad del proceso, el resultado o el logro de los objetivos del proceso en curso, a fin de que se adopten oportunamente las acciones preventivas y correctivas que correspondan. Sobre el particular, de la revisión de la información y documentación vinculada a "Evaluación de la Ejecución Presupuestal del Programa Vaso de Leche correspondiente al primer trimestre 2025", comunicamos el Informe de Orientación de Oficio N° 3989-2025-CG/GRMQ-SOO, que se adjunta.

Se ha realizado la notificación con el depósito de los siguientes documentos en la **CASILLA ELECTRÓNICA N° 20206556316**:

1. CÉDULA DE NOTIFICACIÓN N° 00000011-2025-CG/GRMQ
2. OFICIO-000136-2025-GRMQ 1[F]
3. INFORME DE ORIENTACION DE OFICIO UBINAS

**NOTIFICADOR** : ANYELA DENIS MAMANI CUAYLA - GOBIERNO REGIONAL MOQUEGUA - CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA





## CÉDULA DE NOTIFICACIÓN ELECTRÓNICA N° 00000011-2025-CG/GRMQ

**DOCUMENTO** : OFICIO N° 000136-2025-GRMQ

**EMISOR** : JEAN FRANCK VASQUEZ NEIRA - GERENTE REGIONAL DE CONTROL DE MOQUEGUA - GERENCIA REGIONAL DE CONTROL DE MOQUEGUA - CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

**DESTINATARIO** : FELIX PELAGIO COAGUILA COAGUILA

**ENTIDAD SUJETA A CONTROL** : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UBINAS

**DIRECCIÓN** : CASILLA ELECTRÓNICA N° 20206556316

**TIPO DE SERVICIO CONTROL GUBERNAMENTAL O PROCESO ADMINISTRATIVO** : SERVICIO DE CONTROL SIMULTÁNEO - ORIENTACIÓN DE OFICIO

**N° FOLIOS** : 9

Sumilla: Me dirijo a usted en el marco de la normativa de la referencia, que regula el Servicio de Control Simultáneo y establece la comunicación al Titular de la entidad o responsable de la dependencia, y de ser el caso a las instancias competentes, respecto de la existencia de situaciones adversas que afectan o podrían afectar la continuidad del proceso, el resultado o el logro de los objetivos del proceso en curso, a fin de que se adopten oportunamente las acciones preventivas y correctivas que correspondan. Sobre el particular, de la revisión de la información y documentación vinculada a "Evaluación de la Ejecución Presupuestal del Programa Vaso de Leche correspondiente al primer trimestre 2025", comunicamos el Informe de Orientación de Oficio N° 3989-2025-CG/GRMQ-SOO, que se adjunta.

Se adjunta lo siguiente:

1. OFICIO-000136-2025-GRMQ 1[F]
2. INFORME DE ORIENTACION DE OFICIO UBINAS

